

# КАК ПОСТРОИТЬ ОТНОШЕНИЯ С ГОСУДАРСТВОМ

## КАК ГОСУДАРСТВО ВИДИТ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ?

- НКО – это часть конкурентного рынка,
- НКО самостоятельно определяют свою экономическую деятельность,
- НКО обладают правом вести деятельность, приносящую доход и привлекать пожертвования частных и юридических лиц.

Устойчивая НКО – организация, у которой источники дохода диверсифицированы, и ни один не составляет больше 50%, в том числе от государства.





# КАК ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОПРЕДЕЛЯЕТ ОТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА И НКО?

В соответствии со статьей  
31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г.  
№ 7 “О некоммерческих организациях”  
государство имеет право,  
(но не обязано) поддерживать НКО.

## Почему государство поддерживает НКО?

- НКО создают рабочие места,
- осуществляют деятельность, приносящую доход,
- платят налоги,
- предоставляют услуги населению.



# 3

## В ЧЕМ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИКИ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА?

По оценке Минэкономразвития России, вклад НКО в ВВП России в 2021 году составил около 1,5%. Учитывая, что **все НКО – это 0,001% всех юридических лиц**, зарегистрированных и действующих в Российской Федерации, цифры демонстрируют невероятный потенциал НКО привлекать ресурсы для работы.

# 4

## КАКИЕ ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ НКО СУЩЕСТВУЮТ?

Государственная поддержка в России оказывается **социально ориентированным** некоммерческим организациям в соответствии со статьей 31.1 Федерального закона ФЗ–7, в следующих формах:

- Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО;
- Предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СОНКО в порядке, установленном ФЗ–44;
- Предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

**Также органы власти любых уровней вправе оказывать поддержку СОНКО в иных формах за счет бюджетных ассигнований.**



# КАКОЙ ОРГАН ВЛАСТИ ОТВЕЧАЕТ ЗА ПОДДЕРЖКУ НКО В РОССИИ?

**МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ** – федеральный орган власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере поддержки СОНКО. Эти меры Минэкономразвития России вырабатываются для любых СОНКО без учета отраслевой специализации.

## **Минэкономразвития России:**

- Накапливает данные о развитии некоммерческого сектора,
- Оценивает вклад НКО, благотворительности, добровольчества в ВВП России,
- Осуществляет сбор и распространение лучших практик в части поддержки НКО и развития рынка услуг в социальной сфере,
- Реализует рейтингование российских регионов.



# 6

## КАК ОКАЗЫВАЮТ ПОДДЕРЖКУ НКО ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТЕРСТВА?

Федеральные министерства **самостоятельны в выборе политики** по поддержке СОНКО, в том числе финансовой. Финансовая поддержка может оказываться как на конкурсной основе, так и прямым финансированием.

Обычно, если ведомство оказывает поддержку относительно большому количеству НКО, это говорит о том, что поддержка оказывается на конкурсной основе. Если финансирование получили несколько НКО, чаще всего это прямые субсидии, выделяемые ведомством конкретным НКО на конкретные задачи.

Подробнее об объемах оказываемой поддержки НКО федеральными ведомствами в 2021–2022 годах – **в основном материале**.



7

# ЧТО ДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ ВЫСТРОИТЬ ОТНОШЕНИЯ С ОТРАСЛЕВЫМ ВЕДОМСТВОМ

**ПРОЗРАЧНОСТЬ:** ежегодный доклад о деятельности НКО или группы НКО;

**ЭКСПЕРТИЗА:** участие в координационных советах, рабочих группах или в Общественном совете отраслевого ведомства.

**ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ:** формировать группы с другими организациями, которые испытывают сходные проблемы в работе с ведомством.

**ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ:** регулярная продуманная работа с государством как часть повседневной деятельности НКО (мониторинг полученных поручений и их исполнение, формирование предложений, мониторинг выпускаемых стратегических документов, работа с возражениями, проработка барьеров для внедрения предлагаемых решений).

**РАСШИРЕНИЕ СВЯЗЕЙ:** работа с другими отраслевыми ведомствами в контексте задач по развитию конкуренции, повышению качества жизни граждан, развитию рынка социальных услуг и т.д.



# ЧТО ДЕЛАТЬ, ЕСЛИ ОТРАСЛЕВЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЕ МИНИСТЕРСТВА НЕ КООРДИНИРУЮТ РАБОТУ РЕГИОНОВ

**ПРОАКТИВНОСТЬ:** сбор и распространение лучших региональных практик своими силами или через институты развития, например, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»;

**ВОЗМОЖНОСТИ:** отсутствие руководящих инструкций от федерального центра – более широкие возможности для работы с государством на региональном уровне;

**ПРОДОЛЖАТЬ ДИАЛОГ:** важно вести диалог с федеральным ведомством, добиваясь, чтобы методическая работа с регионами велась.





# КАК ОТСЛЕЖИВАТЬ НОВОСТИ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ:

- Информационные и аналитические материалы Минэкономразвития России размещены на портале [nko.economy.gov.ru](http://nko.economy.gov.ru).
- Минэкономразвития России с Общественной Палатой Российской Федерации проводит **«Час с Минэком»** – регулярные онлайн-встречи для заинтересованных лиц.
- «Юристы за гражданское общество» ([lawcs.ru](http://lawcs.ru)) проводят регулярные информационные встречи, где простым и понятным языком разъясняют последние изменения в законодательстве.
- Центр «Грани» ([grany-center.org](http://grany-center.org)) выступает ресурсным центром для ресурсных центров по поддержке НКО и проводит регулярные планерки.
- «Гуманитарный проект» работает как ресурсный центр для ВИЧ-сервисных НКО.



# 10

## КАК ВЫСТРОЕНА ПОДДЕРЖКА НКО НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- В каждом регионе определен уполномоченный орган власти по поддержке НКО (информация есть в Интернете, также, работают тематические сайты по региональной государственной поддержке НКО);
- Растет количество муниципальных программ по поддержке НКО;
- Растет количество ресурсных центров по поддержке НКО, работающих как за средства региональных бюджетов, так и при поддержке Фонда президентских грантов.



# ЧТО МОЖНО СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ ПОВЫСИТЬ ШАНСЫ ЗАЯВОК ВИЧ-СЕРВИСНЫХ НКО НА КОНКУРСАХ

- Повышать качество написания заявок, обращая внимание на все критерии оценки;
- Публиковать годовой отчет о деятельности НКО;
- Описывать целевые группы как граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- Иной подход – давать подробное и развернутое разъяснение в обосновании заявки, почему отсутствие помощи данным группам стимулирует эпидемию, неблагополучие, экономическую нагрузку на семьи, на бюджет муниципалитета, региона, страны.



## КАК ПРЕОДОЛЕВАТЬ ОГРАНИЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

Если на конкурсе распределяются небольшие суммы поддержки, сообщество НКО может договариваться с организаторами об облегченном порядке подачи заявки для небольших грантов.

Если небольшие гранты – это единственный источник доходов НКО, расти ей действительно сложно. Но никто не даст большой грант НКО, которая не доказала свою состоятельность на примере небольших грантов.

**Избыточность отчетности за грант** – это предмет диалога между гражданским обществом и властью, однако важно понимать, что в случае с государственными деньгами отчетность неизбежна.

Если для НКО издержки на получение небольших грантовых сумм несопоставимо велики, команда организации может рассмотреть возможность сосредоточиться на развитии деятельности, приносящей доход.



## ЧТО ТАКОЕ НЕКОНКУРСНАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА НКО?

Любые органы власти имеют право оказывать государственную финансовую поддержку НКО **на неконкурсной основе.**

Так как неконкурсная поддержка может вызывать вопросы у проверяющих структур, такая поддержка – это результат политического решения или уникальной роли (услуги) конкретной организации с безусловной доказанной пользой.

**Пример такой поддержки НКО –  
ресурсные центры по поддержке НКО.**



## КАКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ И СЛОЖНОСТИ ЕСТЬ У НКО ПРИ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ЗА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЧЕТ?

В России происходит рост количества НКО, предоставляющих услуги населению за государственный счет (темп прироста значений показателей 2022 г. к 2018 г. составил + 51%), и объема средств, передаваемых государством НКО на оказание услуг (темп прироста значений показателей 2022 г. к 2018 г. составил + 110 %).

Но сфера здравоохранения остается сложной для доступа НКО к оказанию услуг населению. Барьеры, которые СПИД-сервису нужно преодолеть при работе с государством:

- **Консультирование гражданина** – это работа, а не услуга;
- **Сопровождение клиента с диагнозом** это комплексная услуга, которая относится и к сфере здравоохранения, и социальной защиты, и нет стройного механизма, как одному поставщику заплатить за услуги из двух разных «кошельков»;
- **Не определено нормативно правовое поле**, в какой форме НКО могут описать разработанные ими услуги для включения в перечень государственных услуг;
- **Для НКО**, в отличие от предпринимателей, **не действует инфраструктура** поручительств со стороны государства при кредитовании;
- **Часть услуг требует наличия у НКО лицензии;**
- **Неясный правовой статус** экспресс-тестирования и само тестирования на ВИЧ-инфекцию.



# 15

## КАК ДОБИВАТЬСЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ОБЪЕМА СРЕДСТВ НА ПРОГРАММЫ ДЛЯ КЛЮЧЕВЫХ ГРУПП

**Изучить** барьеры для реализации данного решения;

**Сформулировать** четкую экономически обоснованную цель, как должен измениться бюджет, выделяемый на оказание услуг населению в связи с ВИЧ, какие расходы должны быть сокращены в пользу увеличения фокуса на ключевые группы, какой объем и каких услуг благодаря этому удастся оказать;

Предложения по изменению бюджета **должны обеспечивать** решение задач, прописанных в государственной стратегии или в региональных программах по профилактике среди ключевых групп;

С учетом изученных скрытых барьеров **подготовить** аргументы в пользу фокуса услуг на ключевые группы и начать последовательный переговорный процесс, подкрепленный официальной перепиской.



# КАК ВЛИЯТЬ НА ПОЛИТИКУ ПО ПОДДЕРЖКЕ НКО НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Так как регионы самостоятельны в выборе своей политики в части поддержки НКО, важнейшую роль в части развития НКО играют местные сообщества и способность НКО объединяться для защиты своих интересов.

## ПЛОЩАДКИ, ГДЕ МОЖЕТ ПРОИСХОДИТЬ ОБЪЕДИНЕНИЕ:

- ресурсные центры по поддержке НКО;
- региональная  
Общественная палата;
- координационные советы при органах власти;
- ассоциации и т.д.

## КАКИЕ НУЖНЫ НАВЫКИ:

- Читать нормативные правовые документы;
- Отслеживать принимаемые органами власти решения и аргументированно с ними спорить, соблюдая деловой этикет;
- Вырабатывать консолидированную позицию сектора и отстаивать ее.





# КАК ВЛИЯТЬ НА ПОЛИТИКУ ПО ПОДДЕРЖКЕ НКО НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Минэкономразвития России в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290 ведет реестр социально ориентированных некоммерческих организаций.

## **В РЕЕСТР СОНКО ВКЛЮЧАЕТСЯ НКО, КОТОРАЯ СООТВЕТСТВУЕТ ОДНОМУ ИЗ КРИТЕРИЕВ НИЖЕ:**

- получила грант Президента Российской Федерации;
- получила финансовую поддержку (субсидию или грант);
- получила имущественную поддержку;
- является поставщиком социальных услуг;
- является исполнителем общественно полезных услуг (ИОПУ);
- является благотворительной организацией, сдавшей отчетность в Минюст России;
- является частной образовательной организацией с соответствующей лицензией.

Включение происходит без участия НКО, **подавать заявление не нужно**. Но в случае, если организация отсутствует в реестре, хотя соответствует критерию, следует обратиться в уполномоченный орган власти/организацию. Минэкономразвития России не уполномочено включать организации в реестр.



18

# КТО И ПО КАКИМ КРИТЕРИЯМ МОЖЕТ ВКЛЮЧАТЬ НКО В РЕЕСТР СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

КРИТЕРИЙ ПО  
ПОСТАНОВЛЕНИЮ № 1290

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ОРГАН  
ВЛАСТИ/ОРГАНИЗАЦИЯ,  
ВКЛЮЧАЮЩИЙ (АЯ) НКО В РЕЕСТР

Получатель финансовой/имущественной поддержки (субсидий или грантов) на федеральном уровне	Федеральный орган власти, оказавший поддержку
Получатель финансовой/имущественной поддержки на региональном или муниципальном уровне	Уполномоченный региональный орган власти (доступ в систему имеет только <b>один орган</b> от региона)
Поставщик социальных услуг	Уполномоченный региональный орган власти (доступ в систему имеет <b>только один орган</b> от региона)
Получатель грантов Президента Российской Федерации	Фонд Президентских грантов, Фонд культурных инициатив
Исполнитель общественно полезных услуг (ИОПУ)	Минюст России
Благотворительная организация, сдавшая отчетность в Минюст России	
Частная образовательная организация	Рособрнадзор



# 19

## ЧТО ДАЕТ НКО ВКЛЮЧЕНИЕ В РЕЕСТР СОНКО

Включение НКО в реестр дает **налоговые преференции для юридических лиц**, жертвующих имущество этой НКО. Число юридических лиц, пользующихся преференцией, растет.

По данным ФНС России по итогам 2022 года этой налоговой преференцией воспользовались 139 налогоплательщиков налога на прибыль организаций, осуществив безвозмездную передачу имущества на общую сумму 42 500 492 тыс. рублей.

В 2023 году на 1 октября 2023 года. За 3 квартала 2023 года налоговой преференцией воспользовались 152 налогоплательщика налога на прибыль организаций, осуществив безвозмездную передачу имущества на общую сумму 60 787 066 тыс. рублей.

**ЕДИНЫЙ РЕЕСТР** – это ядро «видимой» для государства части некоммерческого сектора, и вокруг которого развиваются дальнейшие меры поддержки НКО.

