

**Вклад российских социально ориентированных некоммерческих
организаций в реализацию в 2019 году
плана мероприятий по реализации Государственной стратегии
противодействия распространению ВИЧ-инфекции
в Российской Федерации на период до 2020 года
и дальнейшую перспективу**

Аналитический отчет

При поддержке



Вклад российских социально ориентированных некоммерческих организаций в реализацию в 2019 году плана мероприятий по реализации Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу

Оценка вклада НКО в реализацию стратегии противодействия эпидемии ВИЧ в Российской Федерации — это ежегодная инициатива консорциума некоммерческих организаций, работающих в сфере профилактики ВИЧ-инфекции в Российской Федерации.

Аналитический отчет по результатам оценки вклада подготовлен НРОО «Гуманитарный проект» в партнерстве с фондом «Гуманитарное действие», Ассоциацией «Е.В.А.» и Коалицией по готовности к лечению «ИПСру» в рамках проекта «Позитивный катализатор (лучшие практики и технологии) Фаза I» — усиление потенциала НКО, работающих в области социально-значимых заболеваний — ВИЧ-инфекция, гепатиты и туберкулез, реализуемого при поддержке Фонда президентских грантов.

Впервые оценка вклада была проведена в 2018 году, при этом данный отчет содержит сравнение данных по вкладу некоммерческого сектора в 2018 и 2019 годах.

Отчет составлен на основе данных, представленных 27 социально ориентированными некоммерческими организациями (далее СОНКО), из 105 организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере профилактики ВИЧ-инфекции и помощи людям, живущим с ВИЧ.

СОНКО, принявшие участие в опросе, зарегистрированы в 16 субъектах Российской Федерации и в 2019 году осуществляли программы в сфере профилактики ВИЧ и помощи людям, живущим с ВИЧ, в 16 субъектах Российской Федерации.

Также были использованы данные, опубликованные в следующих открытых источниках:

- сайт Фонда президентских грантов (<https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--plai/>): источник данных о программах НКО, поддержанных Фондом, включая цели и задачи, направление профилактических программ, описание, регион, объем финансирования, сроки реализации, ключевые группы;
- сайт Минюста России (<http://unro.minjust.ru/NKOForeignAgent.aspx>): источник данных о годовых отчетах, опубликованных некоммерческими организациями, включая источники и объем финансирования.

Содержание

1. Координация усилий.....	5
Участие НКО в реализации региональных межведомственных программ	5
Участие ВИЧ-сервисных СОНКО в межведомственных координирующих органах.....	6
2. Оказание услуг населению.....	8
Виды предоставляемых услуг населению.....	8
Общий охват населения услугами.....	9
Услуги в сфере тестирования на ВИЧ.....	10
Профилактическая работа с населением.....	11
Исследовательская работа.....	13
Вклад ВИЧ-сервисных НКО в оказание услуг в условиях распространения новой коронавирусной инфекции	15
3. Поддержка ВИЧ-сервисных СОНКО в 2019 г	16
4. Устойчивость ВИЧ-сервисных СОНКО.....	19
5. Выводы и рекомендации.....	21
6. Список организаций, принявших участие в опросе	22

1. Координация усилий

Участие НКО в реализации региональных межведомственных программ

19 СОНКО из принявших участие в опросе в 2019 году принимали участие в реализации межведомственной программы по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения в своих регионах, 6 не были вовлечены, 2 затруднились с ответом.

Старт работы указанных программ приходится именно на 2019 год, и довольно высокая вовлеченность НКО в реализацию программ работы с ключевыми группами — хороший показатель. Это значит, что участие НКО не ограничено барьерами, опыт и компетенции организаций оценены по достоинству и используются в интересах достижения поставленных целей по работе с наиболее уязвимыми гражданами в контексте эпидемии ВИЧ-инфекции.

Данные, представленные опрошенными СОНКО, показывают, что эти организации работают в тесном взаимодействии с территориальными центрами профилактики и борьбы со СПИД.

Так, в 2019 году взаимодействие СОНКО и центров СПИД было реализовано в следующих разнообразных формах: взаимный обмен информацией — 80,77% (в 2018 г. — 88,77%), взаимное перенаправление клиентов/пациентов 76,92% (80,77% в 2018 г.), совместное проведение мероприятий 76,92% (65,38% в 2018 г.), наличие в Центре СПИД информации о сервисах, предоставляемых НКО — 65,38% (57,69% в 2018 г.), наличие контактных данных НКО в информационных материалах Центра СПИД 76,92% (в 2018 г. 53,85%), совместное планирование и реализация проектов — 61,54% (50 % в 2018 г.), совместная система мониторинга и оценки — 30,77% (34,62 % в 2018 г.), имущественная и другая поддержка НКО со стороны Центра СПИД — 34,62% (26,92% в 2018 г.).

Также, 42,31% ответов отмечает, что со стороны НКО оказывалась имущественная и иная поддержка Центров СПИД.

Сравнение цифр отражает развитие отношений — от взаимного информирования и перенаправления клиентов сотрудничество перерастает в совместное проведение мероприятий, распространение информации о сервисах и контактных данных среди благополучателей, взаимную имущественную и прочую поддержку. При этом область совместного мониторинга и оценки обладает самым большим потенциалом роста, что обретает особую актуальность в контексте достижения цели «90-90-90».

Участие ВИЧ-сервисных СОНКО в межведомственных координирующих органах

Данные, представленные опрошенными СОНКО, показывают, что взаимодействие ВИЧ-сервисных НКО с региональными общественными и координирующими органами менее развито, чем с центрами СПИД.

Так, в межведомственные координирующие органы по противодействию ВИЧ-инфекции на уровне региона входят 10 из принявших в опросе СОНКО, еще 8 СОНКО осуществляют взаимодействие с координирующими органами (в 2018 году 11 СОНКО входили в состав, 1 взаимодействовала).

В региональные общественные советы при органах власти в сфере охраны здоровья входят 6 СОНКО, еще 8 представляют свои предложения (в 2018 году 8 входило, 3 представляли свои предложения).

В региональные координирующие органы по доступу СОНКО на рынок услуг в социальной сфере входит 1 СПИД-сервисная НКО, 2 СОНКО вносят свои предложения в его работу (в 2018 году ни одна НКО не входила, 3 представляли свои предложения).

Есть примеры участия СПИД-сервисных НКО в региональной Общественной Палате (3 входят, 5 взаимодействуют), общественном совете в сфере социальной защиты (4 СОНКО взаимодействуют), общественных советах по проведению независимой оценки качества услуг в сфере охраны здоровья (1 входит, 2 взаимодействует) и социальной защиты (1 входит, 1 взаимодействует).

Невысокая вовлеченность НКО в работу координирующих органов (и незначительная динамика по вовлеченности в 2019 году) может иметь несколько причин:

наличие барьеров для включения в работу региональных координирующих органов, недостаток организационного потенциала или стратегического видения у НКО для участия в работе подобных координационных групп, неинформированность о работе указанных координационных органов или потенциальные возможности, которые дает работа в указанных группах.

2. Оказание услуг населению

В начале раздела важно отметить, что перечень НКО, предоставивших данные для составления доклада в 2019 году, отличается от перечня НКО, что были источником данных в 2018 году. Также, часть НКО-поставщиков услуг в 2019 году ввиду завершения крупных программ свернули объемы деятельности, и это существенным образом отразилось на показателях охватов населения услугами.

Указанное отражает актуальную картину работы сектора — нестабильное финансирование приводит к волнообразному характеру охвата целевых групп услугами и не позволяет поддерживать показатели на одном уровне или стабильно наращивать.

Виды предоставляемых услуг населению

В 2019 году НКО представляли услуги различным целевым группам, адаптируя предлагаемые услуги под потребности конкретных благополучателей:

уличная социальная работа — наиболее востребована для таких групп населения, как секс-работники и работницы, наркопотребители, трансгендерные люди и мигранты;

тестирование на ВИЧ востребовано во всех группах, но наиболее выражено среди мигрантов, секс-работников/работниц, мужчин, практикующих секс с мужчинами, осужденных, общего населения, молодежи, трансгендерных людей, наркопотребителей;

консультирование по вопросам профилактики ВИЧ — востребованная услуга во всех целевых группах: общее население, молодежь, люди, живущие с ВИЧ, беременные женщины, наркопотребители, мужчины, практикующие секс с мужчинами, секс-работники/цы, осужденные, мигранты, трансгендерные люди;

консультация по вопросам приверженности терапии — услуга, максимально востребованная среди людей, живущих с ВИЧ, но также среди мигрантов, беременных женщин, трансгендерных людей, людей, употребляющих наркотики, секс-работников/работниц и осужденных;

социальное сопровождение — услуга, востребованная наиболее уязвимыми группами, среди которых наркопотребители, люди, живущие с ВИЧ, беременные

женщины, секс-работники/цы, мигранты, трансгендерные люди, мужчины, практикующие секс с мужчинами;

низкопороговые сервисы (включая мотивационные пакеты) — сервис, максимально востребованный наркопотребителями, а также секс-работниками, трансгендерными людьми, мигрантами, мужчинами, практикующими секс с мужчинами, беременными женщинами и людьми, живущими с ВИЧ;

выездные формы работы (тест-мобили и т.д.) и доступ к презервативам — услуга, востребованная всеми целевыми группами (за исключением осужденных по причине особенностей регулирования их содержания).

Общий охват населения услугами

Всего НКО охватили в 2019 году своими услугами следующее количество представителей целевых групп:

Целевая аудитория	2019	2018
Охват общего населения профилактическими услугами	3 223 635	166 152
Охват молодежи профилактическими услугами	16 080	50 260
Охват ЛЖВ активностями, направленными на формирование приверженности терапии	6 827	61 823
Охват детей, рожденных ВИЧ-позитивными матерями, сопровождением и профилактическими интервенциями	652	1 305
Охват ВИЧ-позитивных детей психо-социальным сопровождением	116	152
Охват ВИЧ-позитивных подростков психо-социальным сопровождением	6	166
Охват людей, живущих с ВИЧ, паллиативной помощью	805	177
Охват людей, живущих с ВИЧ, психологической помощью и поддержкой	6 411	10 559
Охват людей, живущих с ВИЧ, юридической помощью	903	910
Охват людей, живущих с ВИЧ, социальным сопровождением	1 498	2 186
Охват наркопотребителей очными профилактическими услугами	8 853	9 938
Охват наркопотребителей онлайн-услугами, включая информирование	522	
Охват мужчин, практикующих секс с мужчинами, очными профилактическими услугами	18 460	138 516

Охват мужчин, практикующих секс с мужчинами, онлайн-услугами, включая информирование	5 583	
Охват секс-работников очными профилактическими услугами	1 052	12 782
Охват секс-работников онлайн-услугами, включая информирование	714	
Охват мигрантов профилактическими услугами	345	2 051
Охват профилактическими услугами людей, находящихся или выходящих из мест лишения свободы	189	3 953
Охват трансгендерных людей профилактическими услугами	470	555

Важно отметить, что НКО при наличии достаточного финансирования готовы обеспечить охват 79 705 представителей ключевых групп услугами низкопорогового тестирования на ВИЧ, 135 074 представителей ключевых групп профилактическими интервенциями, включая представление средств профилактики, 40 411 человек консультированием по приверженности, 12 356 услугами социального сопровождения. Указанное свидетельствует, что **потенциал некоммерческого сектора в части охвата целевых групп услугами значительно больше, чем реализован на данный момент.**

Услуги в сфере тестирования на ВИЧ

Всего за 2019 год силами сотрудников СОНКО были протестированы 83 249 человек, из них 52 274 человек — это общее население, 10 895 — молодежь, 10 893 — наркозависимые граждане, 6 771 — мужчины, практикующие секс с мужчинами, 1 291 — секс-работники, 732 — осужденные, 393 — мигранты.

Для сравнения, за 2018 год силами сотрудников СОНКО были протестированы 146 861 человек, из них 98 665 человек — это общее население, 10 705 — молодежь, 8 577 — наркозависимые граждане, 19 276 — мужчины, практикующие секс с мужчинами, 5 779 — секс-работники, 1 533 — осужденные, 2 326 — мигранты.

Было выявлено 3644 (4,38 %) положительных результатов теста на ВИЧ, среди них 1 123 — общее население (2 % от всех протестированных в данной целевой группе), 52

— молодежь (0,48 % от всех протестированных в данной целевой группе), 1 785 — наркозависимые граждане (16 %), 513 — мужчины, практикующие секс с мужчинами (17 %), 69 — секс-работники (5 %), 53 — осужденные (7 %), 49 — мигранты (12 %).

Для сравнения, в 2018 году было выявлено 5220 (3,55 %) положительных результатов теста на ВИЧ, среди них 1 912 — общее население (9 % от протестированных), 99 — молодежь (0,9 % от протестированных), 1 072 — наркозависимые граждане (12,49 % от протестированных), 1659 — мужчины, практикующие секс с мужчинами (8,6 % от протестированных), 122 — секс-работники (2,11 % от протестированных), 139 — осужденные (9,06 % от протестированных), 217 — мигранты (9,32 % от протестированных).

Важно отметить, что несмотря на общее падение охватов тестированием населения в 2019 году, качество услуги тестирования возросло: вырос процент выявления положительных результатов тестирования как в общем объеме, так и практически для всех ключевых групп.

В поддержку информационной работы и охвата тестированием населения на базе 20 СОНКО в 2019 г. действовали «центры быстрого доступа» (шаговой доступности) по проведению экспресс-тестирования на ВИЧ-инфекцию и консультирования, включая мобильные формы работы (для сравнения, в 2018 году центры работали на базе 17 СОНКО, т.е. произошел прирост числа таких сервисов).

Профилактическая работа с населением

В 2019 году СПИД-сервисные СОНКО принимали участие в реализации федеральных информационных кампаний, проводимых Минздравом России.

Так, 10 организаций участвовали в кампании «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2019», 9 — в кампании #стопвичспид 2019, еще 3 СОНКО участвовали в информационных кампаниях на уровне региона. Для сравнения, в 2018 г. 8 организаций участвовали в кампании «Тест на ВИЧ: Экспедиция 2018», 11 — в кампании #стопвичспид 2018, еще 7 СОНКО участвовали в информационных кампаниях на уровне региона.

Для работы с ключевыми группами населения СОНКО разрабатывали и распространяли в 2018 году разнообразные информационные материалы: брошюры, буклеты, плакаты, методические пособия, приложения для смартфона и публикации в социальных сетях. При этом важно отметить, что совершился переход от традиционных форм (печатной продукции) к публикациям и консультациям в социальных сетях: цифровизация оказала ощутимое влияние на подходы в профилактике ВИЧ.

Для поддержки профилактической работы СОНКО предоставляли ключевым группам населения доступ к средствам профилактики. Так, в 2019 году НКО распространили среди ключевых групп населения 315 184 шт. презервативов, 36 677 шт. смазок и 485 347 шт. стерильного инъекционного инструментария.

Для сравнения, за 2018 год СОНКО распространили среди ключевых групп населения 2 060 294 шт. презервативов, 110 521 шт. смазок и 195 532 шт. стерильного инъекционного инструментария.

Ценным вкладом СОНКО в борьбу с эпидемией ВИЧ-инфекции является привлечение и подготовка добровольцев.

Так, в 2019 году силами 23 ВИЧ-сервисных СОНКО было привлечено и подготовлено 1089 добровольцев, из них 491 человек для работы в труднодоступных группах: 206 для работы с людьми, живущими с ВИЧ, 106 — с наркопотребителями, 90 — с мужчинами, практикующими секс с мужчинами, 58 — с секс-работниками, 17 — с осужденными, 14 — с мигрантами.

Для сравнения, в 2018 году силами 24 ВИЧ-сервисных СОНКО было привлечено и подготовлено 2 338 добровольцев, из них 1 800 человек для работы в труднодоступных группах — 473 для работы с людьми, живущими с ВИЧ, 570 — с наркопотребителями, 609 — с мужчинами, практикующими секс с мужчинами, 101 — с секс-работниками, 15 — с осужденными, 32 — с мигрантами.

Помимо этого, СОНКО подготовили 387 равных консультантов из ключевых групп населения, из них 136 — для работы с ЛЖВ, 66 — с молодежью, 104 — с

наркопотребителями, 39 — с мужчинами, практикующими секс с мужчинами, 21 — с секс-работниками, 13 — с осужденными, 8 — с мигрантами.

Для сравнения, в 2018 году СОНКО подготовили 487 равных консультантов из ключевых групп населения, из них 251 — для работы с ЛЖВ, 82 — с молодежью, 41 — с наркопотребителями, 61 — с мужчинами, практикующими секс с мужчинами, 22 — с секс-работниками, 22 — с осужденными, 8 — с мигрантами.

Обучающие мероприятия СОНКО проводили и для специалистов, работающих с ключевыми группами. Так, в 2019 году были проведены обучающие мероприятия и подготовлены 11 представителей исполнительных органов государственной власти, 10 работодателей, 14 медицинских работников, 9 сотрудников молодежной политики, 15 сотрудников СОНКО и 9 людей, желающих усыновить ВИЧ+ ребенка.

В 2018 году были проведены обучающие мероприятия и подготовлены 10 представителей исполнительных органов государственной власти, 9 работодателей, 12 медицинских работников, 9 сотрудников молодежной политики, 12 сотрудников СОНКО и 8 людей, желающих усыновить ВИЧ+ ребенка.

Важно отметить, что указанное направление второй год подряд демонстрирует очень невысокие показатели. Это может иметь несколько причин: недостаток компетенций СОНКО для подготовки специалистов по заявленным темам, фокус работы НКО на других целевых группах, недостаток ресурсов для работы со специалистами. Это направление требует изучения и имеет большой потенциал роста.

Исследовательская работа

Помимо прочего, в 2019 году ВИЧ-сервисными НКО проводилась и исследовательская работа.

Так, были проведены и опубликованы результаты следующих исследований:

Мониторинг государственных закупок услуг и товаров по профилактике ВИЧ-инфекции в Российской Федерации в 2019 году.

Ключевые аспекты реализации профилактических программ (на примере федеральных закупок и региональных в 7 регионах) по 44-ФЗ в Российской Федерации в 2017–2019 гг.

Оценка доступа к профилактике и лечению ВИЧ среди людей, живущих с ВИЧ в г. Санкт-Петербурге.

Оценка барьеров в предоставлении услуг в связи с ВИЧ среди уязвимых групп населения в г. Санкт-Петербурге.

Влияние изменения наркосцены и употребляемых психоактивных веществ на формирование культуры заботы о здоровье среди людей, употребляющих наркотики в г. Санкт-Петербурге.

Исследование по изучению трудностей в получении медицинских услуг в общей сети лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) и изучение проблемы отсутствия культуры заботы о своем здоровье.

Исследование среди женщин Кировского района Ленинградской области по вопросам рисков полового пути передачи ВИЧ-инфекции и частоты использования средств барьерной контрацепции.

Доступность профилактики для мужчин, практикующих секс с мужчинами, в г. Челябинск.

Эпидемиологический надзор за ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков в Волгоградской области.

Разнообразие тем исследований и сам факт их проведения свидетельствует о стремлении НКО изучать ситуацию, с которой они работают, выявлять драйверы эпидемии и барьеры в доступе к услугам, оценивать потребности целевой группы и достигаемые изменения.

Вклад ВИЧ-сервисных НКО в оказание услуг в условиях распространения новой коронавирусной инфекции

В связи с тем, что сбор данных для отчета о результатах работы НКО в 2019 году проходил в начале 2021 года, то было невозможно не затронуть тему результатов работы сектора в 2020 году в период ограничительных мер в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

Только одна НКО свернула свою деятельность по оказанию услуг целевым группам. 24 организации стали оказывать свои сервисы дистанционно. 16 НКО участвовали в доставке антиретровирусной терапии пациентам с ВИЧ на дом. 14 НКО стали оказывать новые услуги в связи с ВИЧ, которые ранее не оказывали. 12 НКО привлекли дополнительное финансирование на свою работу.

Таким образом, сектор в сложных условиях эпидемии продемонстрировал свою высокую приверженность, сумел привлечь дополнительные ресурсы, перестроить порядок оказания услуг в изменившихся условиях и даже внедрить новые услуги. Указанное характеризует СОНКО как надежных партнеров даже в сложных обстоятельствах.

3. Поддержка ВИЧ-сервисных СОНКО в 2019 г

Общий объем денег, привлеченных НКО на борьбу с ВИЧ из разных источников, в 2019 году составил 405 млн. рублей.

Из них 60 % относится к грантам, взносам, пожертвованиям иностранных организаций и иностранных граждан, 13% составляет поддержка Фонда президентских грантов, 10% взносы, пожертвования российских коммерческих организаций, 6% средства, полученные из бюджетов субъектов Российской Федерации, 5% гранты, взносы, пожертвования российских НКО (исключая президентские гранты), 3% вступительные, членские и иные взносы, пожертвования российских граждан, 3% доходы (выручка) от реализации товаров, работ, услуг, имущественных прав.

Для сравнения, в 2018 году общий объем денег, привлеченных респондентами на борьбу со СПИД из разных источников, составил 247, 7 млн. рублей, из них 72% относится к грантам, взносам, пожертвованиям иностранных организаций и иностранных граждан, 11% составила поддержка Фонда президентских грантов.

Таким образом, очевидна тенденция, когда российские ВИЧ-сервисные НКО разнообразили количество источников привлечения средств на свои программы и увеличили долю средств, привлекаемых из российских источников.

Анализ материалов сайта Фонда президентских грантов показал, что в 2019 году Фондом всего было поддержано 19 проектов на сумму 138 млн. рублей, что составило около 33 % проектов по темам, связанным с ВИЧ, поданных на конкурсы фонда некоммерческими организациями.

Для сравнения, в 2018 году Фондом было поддержано 19 проектов из 13 субъектов Российской Федерации на сумму 51,5 млн. рублей, что составило около 33 % проектов по темам, связанным с ВИЧ, поданных на конкурсы фонда некоммерческими организациями.

Тематика проектов, поддержанных Фондом, разнообразна:

- услуги для людей, живущих с ВИЧ;

- первичная профилактика;
- помощь людям, находящимся в местах лишения свободы;
- услуги для представителей ключевых групп;
- развитие институтов гражданского общества.

Также, в 2019 году ВИЧ-сервисные НКО предпринимали попытки получить разные виды государственной поддержки, предусмотренные федеральным законом от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

12 СОНКО получали финансовую поддержку за счет бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий, 5 не предпринимали попыток получить такую поддержку, 3 не получили из-за избыточных административных барьеров, 6 не знали о существовании такого вида поддержки.

8 СОНКО получали государственную имущественную поддержку, 5 не обращались, 7 не получили из-за избыточных административных барьеров, 6 не знали о существовании такого вида поддержки.

15 СОНКО получили государственную информационную поддержку, 8 не обращались.

5 СОНКО получили государственную поддержку в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев, 9 не обращались, 2 не смогли воспользоваться из-за излишних административных барьеров, 10 не знали о такой возможности.

Обобщая, в части государственной поддержки можно отметить, что есть существенный потенциал роста в связи с тем, что многие организации не знают о существующих мерах поддержки и поэтому не пробуют обращаться за ними.

С другой стороны, для оказания регулярных услуг различным группам населения и устойчивого развития указанных сервисов требуется обеспечить доступ СОНКО к государственной финансовой поддержке на более длительный период, чем проектный цикл. В этом контексте актуальными остаются задачи в части обеспечения доступа ВИЧ-

сервисных некоммерческих организаций к государственным средствам, предусмотренным на оказание услуг населению в социальной сфере, и преодолению существующих барьеров.

По данным Минэкономразвития России, в 2019 году услуги СОНКО, связанные с информированием населения о ВИЧ/СПИД и проведением экспресс-тестирования на ВИЧ, финансировалась из средств бюджетов субъектов Российской Федерации в 22 регионах. Но при этом передача СОНКО бюджетных средств на оказание указанных услуг осуществлялась или в виде субсидии на конкурсной основе, или закупки работ и услуг по Федеральному закону от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ). Оба механизма предполагают ограничение срока оказания услуг календарным годом, а также закон № 44-ФЗ содержит барьер для участия НКО в виде более выгодных условий для субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих доступ к заемному капиталу.

Новые возможности в этой части открываются в связи с принятием Федерального закона от 13 июля 2020 г. № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», который создает более прозрачную и удобную систему размещения социального заказа на оказание услуг населению, за который могут бороться любые поставщики — как государственные, так и негосударственные.

4. Устойчивость ВИЧ-сервисных СОНКО

Из 101 (100%) СОНКО, работающих в сфере оказания услуг в связи с ВИЧ, 56 СОНКО (55,4%) подают публичные отчеты в различных формах.

Так, электронный отчет в Минюст России в 2019 году подали 39 (38,6%) организаций, 31 (30,6%) СОНКО публикует финансовый отчет на своем сайте или в социальных сетях, 32 (31,6%) СОНКО публикуют содержательные отчеты по итогам работы. 18 (17,8%) организаций публикуют все перечисленные выше виды отчетов и подают электронную версию в Минюст России, 14 (13,8%) публикуют у себя на ресурсах финансовый и содержательный отчеты.

25 из 27 СОНКО-респондентов представлены в сети интернет: сайт есть у 23 НКО, у 19 СОНКО есть страница в VK, 15 в Instagram, 13 в FB, 10 в youtube, и пр.

В целом, указанное выше свидетельствует о необходимости СОНКО обратить внимание на вопросы прозрачности своей деятельности и уделить больше внимания публичной отчетности.

Из 27 организаций 5 отметили, что объем их работы в 2019 году в сравнении с 2018 годом сократился, 6 отметили, что объем работы сохранился, 16 — что объем работы вырос (для сравнения, в 2018 г. 6 НКО отметили, что объем их работы в 2018 году в сравнении с 2017 годом сократился, 5 отметили, что объем работы сохранился, 15 — что объем работы вырос, т.о. динамика в ретроспективе двух лет осталась без изменений).

Число штатных сотрудников в СОНКО в среднем составляет 2-4 сотрудника (хотя одна НКО указала 50 штатных сотрудников), количество внештатных работников в среднем составляет 10 человек (хотя есть пример НКО, где трудится 98 внештатных сотрудников), количество волонтеров от 0 до 182.

В 2019 году 6 из 27 НКО — респондентов прошли плановую проверку Минюста России, 2 — ФНС России, еще 1 НКО — проверку прокуратуры. Во всех случаях результат проверки нейтральный, только одна НКО получила нарекания ФНС России (для сравнения, в 2018 году 4 из 26 НКО — респондентов прошли плановую проверку Минюста России и ФНС России, еще 3 НКО — проверку прокуратуры, во всех случаях

результат проверки нейтральный). Остальные организации проверку не проходили. Указанное показывает, что в 2019 году ВИЧ-сервисные НКО не были предметом адресных проверок со стороны проверяющих органов, а те НКО, что прошли плановую проверку, в основном справились с этой задачей без нареканий.

5. Выводы и рекомендации

В части сбора данных для отчета:

Только 25% СПИД-сервисных НКО показывают свой вклад. Это косвенное свидетельство неполной прозрачности сектора. Чтобы нивелировать эту погрешность, целесообразно при сборе данных для отчета учесть отчеты не участвовавших в опросе НКО в Минюст России и осуществить мониторинг их сайтов на предмет подготовки и публикации годовых отчетов: отсутствие таких отчетов — один из критериев неполной прозрачности сектора. Важно понимать, что непрозрачность сектора влекут за собой потенциальные проблемы для всех его участников.

Необходимо подробнее изучить участие сектора в реализации межведомственных региональных программ для ключевых групп.

Изучить вопрос, почему НКО показывают такие невысокие охваты по обучению специалистов.

Вернуть тему по участию НКО в разработке законодательства, включая вопросы, насколько успешны попытки в этой части и почему.

Вернуть вопросы про то, какие услуги, каким целевым группам оказывают НКО и какие информационные материалы разрабатывают.

Подробнее изучить вопрос участия НКО в информационных кампаниях: в чем оно заключается, какими ресурсами осуществляется.

В части развития сектора:

Целесообразно провести обсуждение подготавливаемых отчетов внутри сектора на предмет выводов, которые можно сделать.

Целесообразно реализовать обучение сектора работе с государством, обеспечить обмен опытом (положительным и отрицательным) в части реализации межведомственных региональных программ для ключевых групп, работы с Центрами СПИД, координационными советами.

Целесообразно подробнее изучить причину отсутствия роста процента успешных заявок, поддержанных на конкурсах Фонда президентских грантов. Также, ввиду

софинансирования региональных конкурсов со стороны Фонда президентских грантов в 2021 году, начать мониторить количество побед на региональных конкурсах, т.к. там должна появиться динамика.

6. Список организаций, принявших участие в опросе

1. САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД «ГУМАНИТАРНОЕ ДЕЙСТВИЕ»
2. ФОНД ПОМОЩИ ЛЮДЯМ, ЖИВУЩИМ С ВИЧ «СПИД.ЦЕНТР»
3. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД «ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНЫХ ИНИЦИАТИВ И ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»
4. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД МЕЖЦЕРКОВНОЙ ХРИСТИАНСКОЙ ДИАКОНИИ
5. АССОЦИАЦИИ ПАЦИЕНТОВ И СПЕЦИАЛИСТОВ, ПОМОГАЮЩИХ ЛЮДЯМ С ВИЧ, ВИРУСНЫМИ ГЕПАТИТАМИ И ДРУГИМИ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ «Е.В.А.»
6. ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ, ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ГРАЖДАН И СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ «АЛЫЙ ПАРУС»
7. АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ «НОВАЯ ЖИЗНЬ»
8. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД «ИСТОЧНИК НАДЕЖДЫ»
9. ВРОО «СТОП СПИД СЕВЕР»
10. ЧЕЛЯБИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «НЕЗАВИСИМЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР «ЕСТЬ МНЕНИЕ»
11. ВОЛГОГРАДСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «МАРИЯ - МАТЕРИ ПРОТИВ НАРКОТИКОВ»
12. РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ПОДДЕРЖКЕ И ПОМОЩИ ЛЮДЯМ «ПОЗИТИВНАЯ СРЕДА» В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН
13. ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ ФОКУС-МЕДИА
14. ФОНД «РОССИЙСКОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ»
15. НРОО «ГУМАНИТАРНЫЙ ПРОЕКТ»
16. АНО «РАКУРС+»
17. АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЦЕНТР ГИГИЕНИЧЕСКОГО ОБУЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ»
18. ОМСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЦЕНТР ОХРАНЫ ЗДОРОВЬЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ «СИБАЛТ»
19. БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ИНВАЛИДОВ, НАРКОЗАВИСИМЫХ И ВИЧ-ИНФИЦИРОВАННЫХ ЛЮДЕЙ «СВЕТОЧ»
20. РОСТОВСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ МОЛОДЕЖНАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «МОЛОДЫЕ МЕДИКИ ДОНА»
21. КРАСНОЯРСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ «ЧИСТЫЙ ВЗГЛЯД»
22. АНО СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЧТОБЫ ЖИТЬ»

23. АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ХИМИЧЕСКИ ЗАВИСИМЫМ НАТАЛЬИ УСТЮЖАНИНОЙ «ПОКОЛЕНИЕ»
24. СУХОЛОЖСКАЯ ГОРОДСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН В ТРУДНОЙ ЖИЗНЕННОЙ СИТУАЦИИ «УМКА»
25. ВОЛГОГРАДСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ЗАЩИТУ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ «ЕДИНСТВО»
26. ИГ «PIJAMA FRIENDS»
27. МЕСТНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ Г. НОВОСИБИРСКА ПАЦИЕНТСКОЕ СООБЩЕСТВО ПОМОЩИ ЛЮДЯМ, ЖИВУЩИМ С ВИЧ «ОСТРОВ»